

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»
Юридический факультет

УТВЕРЖДАЮ
Декан юридического факультета,
член-корреспондент РАО, д.ю.проф.
 /А.К.Голиченков /
26 августа 2022 г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ),
НАПРАВЛЕННОЙ НА ПОДГОТОВКУ К КАНДИДАТСКОМУ ЭКЗАМЕНУ
ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ 5.1.2 ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ (ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ) НАУКИ**

(административное право)

Современные проблемы науки в области административного права

Administrative law: current issues of theory and practice

Программа подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре

по направлению 5.1. Право

Москва 2022

Рабочая программа дисциплины разработана в соответствии с требованиями Приказа Министерства науки и высшего образования РФ от 20 октября 2021 г. № 951 «Об утверждении федеральных государственных требований к структуре программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), условиям их реализации, срокам освоения этих программ с учетом различных форм обучения, образовательных технологий и особенностей отдельных категорий аспирантов (адъюнктов)», а также требованиями Постановления Правительства РФ от 30 ноября 2021 г. № 2122 «Об утверждении Положения о подготовке научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре)».

1. Краткая аннотация:

Название дисциплины:

«Современные проблемы науки в области административного права»

Цель изучения дисциплины – формирование у аспирантов углубленных профессиональных знаний публично-правовых (государственно-правовых) наук; понимание сущности, основных проблем науки в области административного права; приобретение навыков научно-исследовательской и педагогической деятельности.

2. Уровень высшего образования – Подготовка кадров высшей квалификации

3. Научная специальность: 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» область исследования: **административное право**

4. Место дисциплины в структуре Программы аспирантуры:

Учебная дисциплина «Современные проблемы науки в области административного права» является дисциплиной, направленной на подготовку к кандидатским экзаменам, изучается на 1 году (2 семестр) и 2 году (3 семестр) обучения.

5. Объем дисциплины (модуля) в зачетных единицах с указанием количества академических или астрономических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся: Объем дисциплины (модуля) составляет: **3** зачетные единицы, всего **108** часов, из которых **30** часов составляет контактная работа студента с преподавателем (**10** часов занятия лекционного типа, **20** часов мероприятия текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации), **78** часов составляет самостоятельная работа учащегося.

6. Входные требования для освоения дисциплины (модуля), предварительные условия.

На предыдущих уровнях высшего образования (специалитет, магистратура) должны быть освоены общие курсы:

1. Административное право.
2. Актуальные проблемы административного права.

7. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам:

Наименование и краткое содержание разделов и тем дисциплины (модуля), форма промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)	Всего (часы)	В том числе								
		Контактная работа (работа во взаимодействии с преподавателем), часы из них						Самостоятельная работа обучающегося, часы из них		
		Занятия лекционного типа	Занятия семинарского типа	Групповые консультации	Индивидуальные консультации	Учебные занятия, направленные на проведение текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации	Всего	Выполнение домашних заданий	Подготовка к коллоквиумам	Всего
Тема № 1 Генезис представлений о предмете и методе административного права. Современная дискуссия о предмете и методе административного права. Представления отечественных ученых о предмете полицейского и административного права до 1917 года. Определение предмета административного права в советский период (взгляды Ю.М. Козлова, Г.И. Петрова). Современная дискуссия о предмете и методе административного права. Проблемы	16	2				4	6	10		10

использования диспозитивного (в т.ч. договорного) метода в административном праве.										
Тема № 2 Современные проблемы структуры административного права. Административно- процессуальное право и его соотношение с административным правом. Систематизация административного права в советский период. Современная дискуссия о системе административного права. Проблемы выделения особенной части административного права. Материальное и процессуальное административное право. Основные институты административного права.	14	2				2	4	10		10
Тема № 3 Система субъектов административного права. Проблемы определения административной правосубъектности. Понятие субъекта административного права. Система субъектов административного права. Понятие и содержание	14	2				2	4	10		10

административной правосубъектности. Соотношение публично-правовой и частно-правовой правосубъектности.										
Тема № 4 Особенности административно-правового статуса коллективных субъектов административного права. Понятие и признаки коллективных субъектов административного права. Виды коллективных субъектов административного права. Административно-правовой статус государственных и негосударственных организаций. Особенности административно-правового статуса общественных объединений (в т.ч. религиозных). Проблемы представительства в публичном праве.	12	2				2	4	8		8
Тема № 5 Современные проблемы определения юридических лиц публичного права. Юридические лица частного и публичного права. Особенности юридического лица публичного права. Современная дискуссия о	12	2				2	4	8		8

юридических лицах публичного права. Виды юридических лиц публичного права и их особенности (публично-правовые образования, государственные и муниципальные органы и учреждения, государственные корпорации).										
Тема № 6 Дискуссионные вопросы административно-правового статуса органов публичной администрации. Теория компетенции. Понятие и признаки исполнительного органа. Правосубъектность исполнительного органа. Генезис и современные представления о понятии компетенции исполнительного органа. Проблемы определения административно-правового положения исполнительного органа при реорганизации и ликвидации.	10					2	2	8		8
Тема № 7 Современные теоретические проблемы государственной службы. Основные подходы к определению государственной службы (в правовом, политологическом,	10					2	2	8		8

<p>организационном, социальном и иных аспектах). Проблемы определения системы государственной службы. Понятие государственного служащего. Особенности административно-правового статуса государственного служащего. Соотношение категорий государственного служащего и должностного лица. Государственная служба в субъектах РФ – современное состояние и проблемы.</p>										
<p>Тема № 8 Актуальные проблемы административной ответственности. Дискуссионные вопросы административной ответственности юридических лиц. Генезис и развитие института административной ответственности в отечественной науке административного права и законодательстве. Понятие административной ответственности. Понятие административного правонарушения и его признаки. Дискуссия о признаке общественной опасности (общественной вредности)</p>	<p>10</p>					<p>2</p>	<p>2</p>	<p>8</p>		<p>8</p>

<p>административного правонарушения. Проблемы малозначительности административного правонарушения как основания для освобождения от административной ответственности. Современные проблемы обновления и кодификации законодательства об административных правонарушениях.</p>										
<p>Тема № 9 Актуальные современные проблемы теории административного процесса и административной юстиции. Научная дискуссия о сущности административного процесса. Широкая и узкая трактовка административного процесса. Взгляды Н.Г. Салищевой и В.Д. Сорокина на сущность административного процесса. Современная трактовка административного процесса. Административные процедуры, административная юрисдикция, административная юстиция. Административные производства. Понятие стадии</p>	<p>10</p>					<p>2</p>	<p>2</p>	<p>8</p>		<p>8</p>

административного процесса. Дискуссия и понятия административной юстиции.										
Промежуточная аттестация - зачет										
Итого	108	10				20	30	78		78

8. Образовательные технологии.

Проводятся лекции с использованием мультимедийной техники; лекции-демонстрации.

9. Учебно-методические материалы для самостоятельной работы по дисциплине (модулю):

Аспирантам предоставляется программа курса, план занятий и задания для самостоятельной работы, презентации к лекционным занятиям.

10. Ресурсное обеспечение:

- Перечень основной и вспомогательной учебной литературы ко всему курсу

Основная литература:

1. Административное право России. Общая часть. Учебник. / Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Москва. Зерцало-М. 2019.
2. Административное право: учебник. / Россинский Б. В., Старилов Ю. Н. — 6-е изд. — М.: Норма, 2020.
3. Административное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2019
4. Административный процесс: учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. М. А. Шатиной. — М.: Издательство. Юрайт, 2015.

Дополнительная литература:

1. Административная юстиция: конец XIX – начало XX века: Хрестоматия. – Ч. 1 / Сост. и вступит. ст. Ю.Н. Старилова. – Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета, 2004

2. Административная юстиция: конец XIX – начало XX века: Хрестоматия. – Ч. 2 / Сост. и вступит. ст. Ю.Н. Старилова. – Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета, 2004
3. Ананов И.Н. Исполнительная и распорядительная деятельность органов советского государственного управления. Вопросы советского административного и финансового права. Изд-во АН СССР, М., 1952.
4. Ананов И.Н. Министерства в СССР. М., Госюриздат, 1960
5. Бахрах Д.Н. Административное судопроизводство, административная юстиция и административный процесс // Государство и право. – 2005. - № 2
6. Бахрах Д.Н. Административно-процессуальная деятельность государственной администрации // Административное право и процесс. – 2009. № 3
7. Бахрах Д.Н. Принуждение и ответственность по административному праву. – Екатеринбург, 1999.
8. Бачило И.Л. и др. Ответственность в управлении. М., 1985.
9. Бачило И.Л. Функции органов управления. (Правовые проблемы оформления и реализации). М., «Юрид. лит», 1976.
10. Бельский К.С. Феноменология административного права: для студентов юридических факультетов. – Смоленск: изд-во СГУ, 1995.
11. Брэбан. Французское административное право. Прогресс, М., 1988.
12. Васильев Р.Ф. Акты управления. М., 1987.
13. Ведель Ш. Административное право Франции. М., 1973.
14. Веремеенко И.И. Административно-правовая санкции. М., Юридическая литература, 1975.
15. Галаган И.А. Административная ответственность в СССР (государственное и материально-правовое исследование). Воронеж, 1970
16. Градовский А. Д. Собрание сочинений. Том 8 «Органы управления». - С-пб., 1908 г.
17. Гришкoveц А.А. Правовое регулирование государственной гражданской службы в Российской Федерации. М., 2003.
18. Демин А.В. Административный договор. Красноярск, 1997.
19. Драго Ролан. Административная наука. М., Прогресс, 1982.
20. Елистратов А.И. Административное право. Лекции. М., 1911.
21. Елистратов А.И. Основные начала административного права. Изд. 2-е, исправ. М., Леман и Сахаров, 1917.

22. Елистратов А.И. Очерк административного права. М., Госиздат, 1922.
23. Загряцков М. Д. Административная юстиция и право жалобы (в теории и законодательстве) / М.Д. Загряцков. – М., 1924
24. Зеленцов А.Б. Административно-правовой спор: вопросы теории / А.Б. Зеленцов. – М., 2009
25. Зеленцов А.Б., Радченко В.И. Административная юстиция в России. М., 2001.
26. Ивановский В.В. Бюрократия как самостоятельный общественный класс. М., «Русская мысль», 1903.
27. Ивановский В.В. Учебник административного права. Полицейское право. Право внутреннего управления. 4-е издание. Казань, 1911.
28. Ивановский. Учебник административного права. Полицейское право. Право внутреннего управления. 4-е издание, Казань, 1911.
29. Игнатюк Н.А. Компетенция органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. М., 1999.
30. Кирин А.В. Административно-деликтное право (теория и законодательные основы). - Норма: ИНФРА-М, 2012 г.
31. Козбаненко В.А. Правовой статус государственных служащих. Структура и содержание. М., 2003.
32. Козлов Ю.М. Административные правоотношения. М., Юридическая литература, 1976.
33. Козлов Ю.М. Исполнительная власть: исходные позиции. Вестник МГУ, Серия 11. Право, №3, 1992.
34. Козлов Ю.М. Исполнительная власть: сущность, функции. Вестник МГУ, Серия 11. Право, №4, 1992,.
35. Козлов Ю.М. Органы советского государственного управления. Понятие и конституционная система. М., «Госюриздат», 1960.
36. Козлов Ю.М. Предмет советского административного права. Изд. Московского университета. 1967.
37. Коркунов Н.М. Русское государственное право. Том I. Введение и общая часть. Санкт-Петербург. 1892 г.
38. Лазарев Б.М. Государственная служба. М., 1993.
39. Лазарев Б.М. Компетенция органов управления. М., 1972.
40. Лазаревский Н.И. Лекции по русскому государственному праву. Том 2. Административное право. Спб., 1910.
41. Лунев А. Е. Административная ответственность за правонарушения. - Госюриздат, 1961.
42. Максимов И.В. Административные наказания. М.: Норма, 2009.
43. Манохин В.М. Вопросы формирования органов государственного управления. М., Госюриздат, 1963.
44. Манохин В.М. Служба и служащий Российской Федерации. Правовое регулирование. М., 1997.

45. Манохин В.М. Советская государственная служба. М., «Юрид. лит.», 1966.
46. Новоселов В.И. Законность актов органов управления. М.: «Юрид. лит.», 1968.
47. Ноздрачев А.Ф. Государственная служба: Учебник для подготовки государственных служащих. – М.: «Статут», 1999.
48. Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации: Учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2002.
49. Панова И.В. Административно-процессуальное право России /И.В. Панова. – М. 2011.
50. Петров Г.И. Советские административно-правовые отношения. М., изд-во МГУ, 1972.
51. Попов Л.Л., Студеникина М.С. Административное право и административный процесс: актуальные проблемы. М.: Юристъ, 2004
52. Рязановский В.А. Единство процесса. – Пособие. – М.: Юридическое бюро «ГОРОДЕЦ», 1996
53. Салищева Н.Г. Административный процесс в СССР / Н.Г. Салищева. – М., 1965.
54. Салищева Н.Г. Гражданин и административная юрисдикция в СССР / Н.Г. Салищева. – М., 1970
55. Салищева Н.Г., Хаманева Н.Ю. Административная юстиция и административное судопроизводство // Государство и право. 2002. № 1
56. Серков П.П. Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы. – Норма: ИНФРА-М, 2012 г.
57. Сорокин В.Д. Административный процесс и административно-процессуальное право / В.Д. Сорокин. – Спб., 2002.
58. Стариллов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. – М.: Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА – ИНФРА * М), 2001
59. Старосьяк Е. Правовые формы административной деятельности. М., 1959.
60. Тарасов И.Т. Лекции по полицейскому (административному праву) в двух томах. М., 1908-1910.
61. Тихомиров Ю.А. Власть и управление в социалистическом обществе. М., «Юрид. лит.», 1968.
62. Тихомиров Ю.А. О концепции развития административного права и процесса // Государство и право. 1998. № 1.
63. Тихомиров Ю.А. Публичное право. М., 1995.
64. Тихомиров Ю.А. Теория компетенции. М., Юринформационный центр, 2001.
65. Хаманева Н.Ю. Административно-правовой статус гражданина Российской Федерации. М. 2000.

66. Хаманева Н.Ю. Защита прав граждан в сфере исполнительной власти. М., 1997.
 67. Чечот Д.М. Административная юстиция. Вопросы теории / Д.М. Чечот. – Л., 1973
 68. Чиркин В.Е. Юридическое лицо публичного права. - М.: Норма, 2007
 69. Якимов А.Ю. Статус субъекта административной юрисдикции и проблемы его реализации. М., 1999.
 70. Ямпольская Ц.А. Органы советского государственного управления в современный период. М., 1954.
 71. Ястребов О.А. Юридическое лицо публичного права: вопросы теории. – М.: Наука, 2010.
- Перечень используемых информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса, включая программное обеспечение, информационные справочные системы (при необходимости):

Программное обеспечение:

Правовая система «Консультант Плюс»

Правовая система «Гарант»

Интернет ресурсы научных библиотек и архивов:

1. Российская государственная библиотека. Режим доступа: <http://www.rsl.ru/>
2. Научная библиотека МГУ имени М. В. Ломоносова. Режим доступа: <http://www.nbmgu.ru/>
3. Всероссийская государственная библиотека иностранной литературы им. М.И. Рудомино. Режим доступа: <http://libfl.ru/>
4. Государственный архив Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.statearchive.ru/>
5. Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU. Режим доступа: <http://elibrary.ru/>
6. Deutsche Nationalbibliothek. Режим доступа: http://www.dnb.de/DE/Home/home_node.html
7. E-Research at Harvard University. Режим доступа: <http://e-research.lib.harvard.edu/V>
8. Karlsruhe Virtueller Katalog (KVK). Режим доступа: <http://www.ubka.uni-karlsruhe.de/kvk.html>
9. Library of Congress. Режим доступа: <https://catalog.loc.gov/>
10. The British Library. Explore the World's Knowledge. Режим доступа: <http://www.bl.uk/>
11. Universitätsbibliothek Freie Universität Berlin. Режим доступа: <http://www.ub.fu-berlin.de/>
12. Universitätsbibliothek der Humboldt-Universität zu Berlin. Режим доступа: <http://www.ub.hu-berlin.de/de>
13. Universitätsbibliothek Leipzig. Режим доступа: <https://www.ub.uni-leipzig.de/start/>
14. Universitätsbibliothek Wien. Режим доступа: <http://bibliothek.univie.ac.at/>

15. The Scientific Electronic Library Online. Режим доступа: <http://www.scielo.br/>

16. Zentralbibliothek Zürich. Режим доступа: <http://www.zb.uzh.ch/>

Интернет ресурсы российских образовательных организаций:

1. Высшая аттестационная комиссия (ВАК) при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Режим доступа: <http://vak.ed.gov.ru/>
2. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. Режим доступа: <http://минобрнауки.рф>
3. Российское образование. Федеральный образовательный портал. Режим доступа: <http://www.edu.ru/>

- Описание материально-технической базы.

Занятия проводятся в аудитории, оснащенной мультимедийным экраном, компьютером, проектором.

11. Язык преподавания – русский

12. Преподаватели:

Доктор юридических наук, профессор Брежнев Олег Викторович

e-mail: kafedra04@mail.ru; тел.: +7 (499) 706-00-60 (доб. 206).

Фонды оценочных средств, необходимые для оценки результатов обучения

Образцы домашних заданий:

Выполнение рефератов по темам:

1. Предмет и метод административного права.
2. Система административного права.
3. Коллективные субъекты административного права.
4. Юридические лица публичного права.
5. Административный процесс.
6. Административная юстиция.
7. Система государственной службы.
8. Понятие и принципы административной ответственности.
9. Система органов исполнительной власти.

Вопросы для промежуточной аттестации – **зачета**:

1. Понятие и основные признаки публичного права. Полицейское право. Возникновение и становление административного права.
2. Становление науки полицейского права. Научные идеи первых отечественных полицейстов.
3. Советское административное право.
4. Система административного права.
5. Предмет административного права.
6. Метод административного права.
7. Принципы административного права.
8. Функции административного права.
9. Понятие и виды источников административного права.
10. Административный договор как источник административного права.
11. Проблемы кодификации административного права.
12. Понятие субъекта административного права. Административная правосубъектность.
13. Система субъектов административного права.
14. Особенности административно-правового статуса коллективных субъектов административного права.
15. Понятие административно-правового статуса физического лица.
16. Принципы, определяющие административно-правовой статус физического лица.
17. Особенности административно-правового положения иностранных граждан (лиц без гражданства).
18. Понятие и особенности юридического лица публичного права.
19. Понятие и признаки исполнительного органа.
20. Компетенция исполнительного органа.
21. Понятие государственной службы.
22. Понятие государственного служащего.
23. Понятие, признаки и виды административно-правовых форм.

24. Административно-правовые методы.
25. Понятие административной ответственности.
26. Административное правонарушение: понятие, признаки.
27. Проблемы административной ответственности юридических лиц.
28. Понятие административного процесса.
29. Административные процедуры.
30. Административная юстиция.

Методические материалы для проведения процедур оценивания результатов обучения

Зачет проходит по билетам (по вопросам), включающем 2 вопроса. В случае если на все вопросы был дан ответ, оцененный не ниже чем «удовлетворительно», аспирант получает общую оценку «зачтено».

Шкала оценивая знаний, умений и навыков:

Уровень 1. Недостаточный	Незнание значительной части программного материала, неумение даже с помощью преподавателя сформулировать правильные ответы на задаваемые вопросы, невыполнение практических заданий.	Незачет
Уровень 2. Базовый	Знание основного материала, умение связать теорию с возможностью ее применения на практике, свободное решение задач и обоснование принятого решения.	Зачет